



EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL
CLIMATE ACTION

Directorate B - European and International Carbon Markets

Metodický podklad č. 7
k harmonizované metodice bezplatného přidělování povolenek EU
ETS po roce 2020

Pokyny pro změny přidělování bezplatných povolenek

4. návrh ze dne 5. března 2020

Pokyn nepředstavuje oficiální stanovisko Komise a není právně závazný. Nicméně tato metodika si klade za cíl objasnit požadavky stanovené ve směrnici EU ETS a FAR a má zásadní význam pro pochopení právně závazných pravidel.

Obsah

1	Rozsah platnosti tohoto metodického podkladu	3
2	Seznam použitých zkratk.....	4
3	Právní základ pro ALC.....	5
3.1	Články týkající se ALC ve FAR	5
3.2	Prováděcí nařízení Komise o ALC (RALC)	5
3.3	Definice týkající se ALC	5
4	Změny úrovně činnosti – obecný přístup.....	8
4.1	První úprava přidělu pro dílčí zařízení	8
4.2	Posouzení úpravy přidělu pro dílčí zařízení	9
5	Vykazování.....	13
6	Noví účastníci a nová dílčí zařízení	15
7	Zohlednění dalších parametrů	16
7.1	Zohlednění energetické účinnosti	16
7.2	Zohlednění změn jiných parametrů	19
8	Ukončení provozu	21
9	Příloha 1 – Zjednodušený vývojový diagram týkající se změn úrovně činnosti	22
10	Příloha 2 – Příklady	23

1 Rozsah platnosti tohoto metodického podkladu

Tento metodický podklad je součástí skupiny dokumentů, které jsou určeny na podporu členských států a jejich příslušných orgánů při důsledném zavádění metodiky přidělování povolenek v celé Unii pro čtvrté obchodovací období EU ETS (po roce 2020), zavedené nařízením Komise v přenesené pravomoci 2019/331 o „přechodných pravidlech harmonizovaného bezplatného přidělování emisních povolenek podle článku 10a směrnice EU ETS“ (FAR)¹ a prováděcím nařízením Komise 2019/1842 o úpravách přidělu bezplatných povolenek v důsledku změn úrovní činnosti (RALC)². Metodický podklad 1 – Všeobecné pokyny pro metodiku přidělování povolenek poskytuje přehled o legislativním zázemí pro skupinu metodických podkladů. Také vysvětluje, jak se různé metodické podklady vztahují k sobě navzájem, a poskytuje slovníček důležité terminologie používané v rámci metodiky³.

Tento metodický podklad poskytuje příslušným orgánům pokyny, jak nakládat se změnami úrovní činnosti dílčího zařízení. Poskytuje také pokyny pro nové účastníky a nová dílčí zařízení ve stávajících zařízeních, jakož i pro ukončení provozu. Všechna tato témata jsou seskupena pod pojmem „**změny bezplatné alokace**“ (ALC).

Odkazy na články v tomto dokumentu odkazují na revidované znění směrnice o EU ETS a na FAR.

¹ Pravidla FAR jsou k dispozici na adrese http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj.

² Pravidla RALC jsou k dispozici na adrese <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32019R1842>.

³ Všechny metodické podklady lze nalézt na adrese https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/allowances_en#tab-0-1.

2 Seznam použitých zkratek

AL	Activity Level	Úroveň činnosti
AAL	Average Activity Level	Průměrná úroveň činnosti
ALC	Allocation Level Changes	Změny bezplatné alokace (tj. přiděleného množství povolenek)
ALR	Allocation Level Report	Zpráva o úrovni činnosti
BM	Benchmark	Referenční úroveň
CA	Competent Authority	Příslušný orgán
CSCF	Cross-Sectoral Correction Factor	Meziodvětvový opravný koeficient
EUA	EU Allowance	Povolenka v systému EU ETS
FAR	Free Allocation Rules	Nařízení o bezplatné alokaci
HAL	Historical Activity Level	Historická úroveň činnosti
LRF	Linear Reduction Factor	Lineární redukční koeficient
RALC	Regulation on Allocation Level Changes	Nařízení o změnách bezplatné alokace
Sub	Sub-installation	Dílčí zařízení
Y	Year	Rok

3 Právní základ pro ALC

3.1 Články týkající se ALC ve FAR

Pro ALC jsou ve FAR významné tyto články:

- Definice v:
 - čl. 2 odst. 1 o „stávajícím zařízení“,
 - čl. 2 odst. 3 o „dílčím zařízení pro referenční úroveň tepla“,
 - čl. 2 odst. 6 o „dílčím zařízení pro referenční úroveň paliva“,
 - čl. 2 odst. 12 o „zahájení běžného provozu“,
 - čl. 2 odst. 15 o „období přidělování“,
- články 5, 17 a 18 týkající se nových účastníků,
- článek 23 o změnách v přidělování povolenek zařízení,
- článek 26 o ukončení provozu zařízení.

Kromě toho je významná také definice „skupiny“ v čl. 2 odst. 11 směrnice 2013/34/EU o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných finančních závěrkách a souvisejících zprávách.

3.2 Prováděcí nařízení Komise o ALC (RALC)

Obsah tohoto metodického podkladu vychází především z prováděcího nařízení Komise 2019/1842 o úpravách přidělu bezplatných povolenek v důsledku změn úrovně činnosti (RALC), neboť toto nařízení se zaměřuje konkrétně na ALC. Proto je dané nařízení pro toto téma relevantní.

Články, které budou zejména zdůrazněny, jsou následující:

- článek 2 o definicích (viz oddíl 2.3 tohoto pokynu),
- článek 3 o požadavcích týkajících se podávání zpráv (viz oddíl 5 tohoto pokynu),
- článek 4 o průměrných úrovních činnosti (viz oddíl 4 tohoto pokynu),
- článek 5 o úpravách přidělu bezplatných povolenek v důsledku ALC (viz oddíl 4 tohoto pokynu),
- článek 6 o jiných změnách v provozu zařízení (viz oddíl 7 tohoto pokynu).

3.3 Definice týkající se ALC

Pro ALC jsou významné zejména tyto definice:

- definice **průměrné úrovně činnosti** (AAL) v čl. 2 odst. 1 RALC stanoví, že:
„průměrnou úroveň činnosti“ se pro každé dílčí zařízení rozumí aritmetický průměr příslušných ročních úrovní činnosti za dva kalendářní roky předcházející předložení zprávy uvedené v čl. 3 odst. 1,

to znamená, že průměrná úroveň činnosti za rok Y ($AAL_{SubA,Y}$) pro dílčí zařízení A je definována následujícím způsobem na základě úrovní činnosti dílčího zařízení A v letech Y–1 a Y–2 ($AL_{SubA,Y-1}$ a $AL_{SubA,Y-2}$):

$$AAL_{SubA,Y} = \frac{AL_{SubA,Y-1} + AL_{SubA,Y-2}}{2}$$

- definice **stávajícího zařízení** v čl. 2 odst. 1 FAR stanoví, že:

„stávajícím zařízením“ [se rozumí] jakékoli zařízení, které poprvé provádí jednu či více činností uvedených v příloze I směrnice 2003/87/ES nebo činnost, na niž se vztahuje systém Evropské unie pro obchodování s emisemi (dále jen „EU ETS“), v souladu s článkem 24 uvedené směrnice, a které obdrželo povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů přede dnem nebo dne:

a) 30. června 2019 pro období 2021–2025;

b) 30. června 2024 pro období 2026–2030.

Naopak zařízení, které poprvé provádí jednu nebo více činností uvedených v příloze I směrnice a obdrželo povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů po 30. červnu 2019 pro období 2021–2025 (respektive po 30. červnu 2024 pro období 2026–2030), bude považováno za **nového účastníka** pro příslušné období přidělování ve 4. období.

Je třeba poznamenat, že v případě povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů obdrženého v období od 1. července 2024 do 31. prosince 2025 bude zařízení považováno za nového účastníka v obou obdobích přidělování. To však nebude mít vliv na proces výkaznictví, protože stejná šablona bude neustále používána od jednoho období přidělování po další. V případě povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů obdrženého v období od 1. července 2019 do 31. prosince 2020⁴ se zařízení bude považovat za nového účastníka jak ve 3. období, tak v prvním období přidělování ve 4. období. V tomto případě by mělo zařízení požádat o bezplatné přidělení povolenek v souladu s postupem pro nové účastníky ve 3. období pro roky 2019 a 2020 a s postupem pro nové účastníky ve 4. období pro rok 2021 (se žádostí, která bude podle potřeby zahrnovat data za roky 2019 a/nebo 2020).

Obdobně bude dílčí zařízení, které je buď součástí stávajícího zařízení, nebo nového účastníka, a pro které platí jedna z následujících možností:

- dílčí zařízení má $AL > 0$ poprvé po 30. červnu 2019⁵ na období 2021–2025 (a dále po 30. červnu 2024 pro období 2026–2030),

NEBO

- dílčí zařízení obnoví provoz po ukončení provozu,

považováno za **nové dílčí zařízení** pro příslušné období přidělování ve 4. období.

⁴ Pro situace, kdy zařízení obdrželo povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů v období od 1. ledna 2018 do 30. června 2019, viz oddíl 6.2 Metodického podkladu č. 2 o stanovení přidělu povolenek na úrovni zařízení.

⁵ Pro dílčí zařízení ve stávajícím zařízení, které zahájilo provoz v období od 1. ledna 2018 do 30. června 2019, se použije čl. 15 odst. 7 FAR, viz oddíl 6.2 Metodického podkladu č. 2 o stanovení přidělu povolenek na úrovni zařízení.

Je však třeba poznamenat, že nová dílčí zařízení ve stávajících zařízeních nejsou v revidovaném znění směrnice EU ETS považována za nové účastníky (viz také oddíl 4.2 Metodického podkladu č. 2 o stanovení přidělu povolenek na úrovni zařízení). Při výpočtu konečného přidělu se na úrovni zařízení použije buď meziodvětvový opravný koeficient (CSCF), nebo lineární redukční koeficient (LRF); nová dílčí zařízení, která jsou součástí nového účastníka, uplatní tedy LRF v souladu se zbývajících částí zařízení, zatímco nová dílčí zařízení, která jsou součástí stávajícího zařízení, které není výrobcem elektřiny, uplatní CSCF v souladu se zbývajících částí zařízení.

- Definice **skupiny** v čl. 2 odst. 6 RALC odkazuje na čl. 2 odst. 11 směrnice 2013/34/EU, v němž se uvádí, že:

„skupinou“ [se rozumí] mateřský podnik a jeho dceřiné podniky,⁶

- definice **zahájení normálního provozu** v čl. 2 odst. 12 FAR stanoví, že:

„zahájením normálního provozu“ [se rozumí] první den provozu.

V souladu s Metodickým podkladem č. 2 o stanovení přidělu povolenek na úrovni zařízení je dále jako první den provozu definován první den, kdy je úroveň činnosti vyšší než 0,

- definice zařízení, **kteřé ukončilo provoz** v článku 26 FAR, stanoví, že:

„Má se za to, že zařízení ukončilo provoz, je-li splněna některá z těchto podmínek:

- a) příslušné povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů bylo odejmuto, včetně případů, kdy zařízení již nesplňuje prahové hodnoty činností uvedené v příloze I směrnice 2003/87/ES;*
- b) zařízení již není v provozu a obnovení provozu není technicky možné.“*

Podobně **bude dílčí zařízení považováno za zařízení, které ukončilo provoz**, pokud dílčí zařízení již není v provozu a pokud není technicky možné jeho provoz obnovit. Pokud je možné provoz dílčího zařízení obnovit, použijí se pravidla ALC (viz příklad 13 v příloze 2).

⁶ „Skupina“ se skládá z mateřského podniku a všech jeho dceřiných podniků (tyto podniky jsou kontrolovány mateřským podnikem). Článek 22 směrnice 2013/34/EU obsahuje další prvky, které charakterizují vztah mezi mateřským podnikem a dceřiným podnikem (např. mateřský podnik má většinu hlasovacích práv akcionářů nebo společníků v dceřiném podniku, mateřský podnik má právo jmenovat nebo odvolat většinu členů správní, řídicí nebo dozorčí rady dceřiného podniku a zároveň je akcionářem dceřiného podniku nebo jeho společníkem atd.)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex%3A32013L0034>.

4 Změny úrovní činnosti – obecný přístup

Ve 4. období může být množství bezplatných povolenek ovlivněno změnami v úrovních činnosti, a to směrem nahoru nebo dolů. Změny budou zohledněny na základě každoročně vykazovaných úrovní činnosti (pro další metodiku vykazování viz oddíl 5 tohoto metodického podkladu). Dále lze vzít v úvahu možný dopad opatření v oblasti energetické účinnosti, jakož i dopady související s dalšími parametry (pro toto konkrétní téma viz oddíl 7 tohoto metodického podkladu). Zjednodušený vývojový diagram týkající se změn úrovní činnosti je uveden v příloze I.

4.1 První úprava přidělu pro dílčí zařízení

Jestliže v daném roce Y v dílčím zařízení, **jehož přidělování povolenek bylo založeno na HAL v roce Y–1** (pokud mělo úpravu v přidělování povolenek, je třeba postupovat podle oddílu 3.2):

podmínka 1: průměrná úroveň činnosti (AAL_Y) je o X % vyšší nebo nižší než historická úroveň činnosti (HAL) dílčího zařízení s absolutní hodnotou $X > 15 \%$

$$\frac{abs(AAL_Y - HAL)}{HAL} = abs(X)$$

A

podmínka 2: výsledná změna předběžného ročního přidělu odpovídá alespoň rozdílu 100 povolenek bezplatně přidělených dílčímu zařízení v porovnání s nejnovějším předběžným ročním přidělem stanoveným pro dané dílčí zařízení pro rok Y,

pak bude přiděl daného dílčího zařízení upraven v roce Y. Nový přiděl v roce Y bude vypočítán pomocí přesné AAL namísto HAL (AAL se nezaokrouhlí, ale přiděl by se měl zaokrouhlit na nejbližší povolenku).

Pokud jde o podmínku 1, je v každém roce pro posouzení relevance úpravy přidělu vždy použita hodnota HAL dílčího zařízení. HAL se vypočítá během sběru dat NIM pro stávající zařízení, která byla během výchozího období v provozu alespoň celý kalendářní rok, a pro dílčí zařízení (stávající zařízení nebo nové účastníky), která toto kritérium nesplňují, se vypočítá na základě prvního celého kalendářního roku AL.

Pokud jde o podmínku 2, k posouzení toho, zda změna odpovídá alespoň 100 povolenkám, bude použita hodnota ročního předběžného množství bezplatných povolenek dílčího zařízení v roce Y. Toto přidělení se považuje za předběžné přidělení (vypočteno v souladu s čl. 16 odst. 2 a 5 a články 19–22 FAR, tj. s přihlédnutím k případným opravám pro použití tepla z výroby kyseliny dusičné a/nebo jiného než bezpečnostního spalování odpadních

plynů a/nebo k jiným opravám (tj. teplo pocházející ze zařízení mimo ETS), ale před použitím koeficientu úniku uhlíku, lineárního koeficientu snížení a meziodvětvového opravného koeficientu).

Viz příklady 1 a 2 v příloze 2, které tento přístup znázorňují.

4.2 Posouzení úpravy přidělu pro dílčí zařízení

Pokud v daném roce Y byla zjištěna změna úrovně činnosti, která vedla k úpravě přidělu v roce Y pro dílčí zařízení (na základě hodnoty X v oddíle 3.1), pak se relevance dalších úprav přidělu na základě AAL v roce Y+1 a/nebo v následujících letech pro dané dílčí zařízení posoudí takto: AAL z roku Y+1 a/nebo následujících let se porovná s HAL:

$$\frac{abs(AAL_{Y+1} - HAL)}{HAL} = abs(Z)$$

To znamená, že i když byl přiděl upraven, v následujících letech nebude k posouzení toho, zda je úprava stále nezbytná, použita předchozí hodnota AAL, ale zůstane jí HAL. Ve výše uvedeném příkladu bude v roce Y+1 opět porovnán AAL Y+1 s HAL.

V souladu s článkem 5 RALC dojde k úpravě přidělu pouze v případě, že absolutní hodnota $abs(Z)$ „překročila [...] nejbližší 5% interval nad rámec 15% změny, která byla důvodem pro předchozí úpravu přidělu bezplatných povolenek danému zařízení“.

Hodnota $abs(Z)$ proto musí být porovnána s $abs(X)$, kde X představuje odchylku AAL od HAL předchozí úpravy přidělu, jak bylo vypočteno v předchozím roce Y (viz oddíl 3.1). Pokud $abs(Z)$ i nadále překračuje 15% prahovou hodnotu a pokud je dále v jiném 5% intervalu rozsahu než $abs(X)$, provede se úprava. Intervaly 5 %, které je třeba vzít v úvahu mimo původní 15% prahovou hodnotu, znamenají, že úpravy směrem nahoru i dolů jsou 15 %, 20 %, 25 %, 30 %, 35 % atd. Jinými slovy, pokud je hodnota $abs(X)$ 17 %, pak dojde k úpravě, pokud je hodnota $abs(Z)$ vyšší než 20 %; pokud by hodnota $abs(Z)$ byla 19 %, jednalo by se o tentýž 5% interval (tj. v tomto případě 15–20 %) jako u hodnoty $abs(X)$ a žádná úprava by neproběhla.

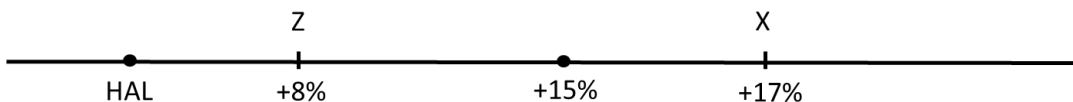
Níže je uvedeno několik názorných příkladů.

Příklady relevance úprav přidělu v roce Y+1 (rok Y+1 níže představuje rok Y+1 a/nebo případně následující roky)

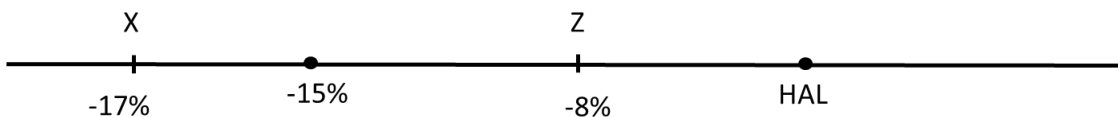
- **Případ 1: $abs(Z) < 15 \%$**

Příklady situací v případě 1:

- X = +17 % a Z = +8 %



- $X = -17\%$ a $Z = -8\%$

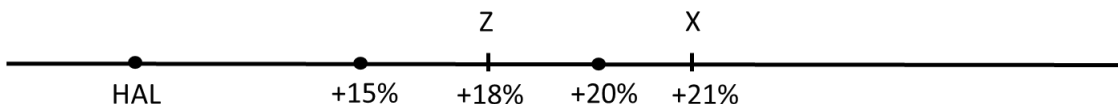


V takovém případě absolutní hodnota AAL již nepřevyšuje HAL o nejméně 15 %. Příděl v roce Y+1 se vypočítá pomocí HAL.

- **Případ 2: $15\% < \text{abs}(Z) < \text{nejbližší interval pod } \text{abs}(X)$**

Příklady situací v případě 2:

- $X = +21\%$ a $Z = +18\%$



- $X = -21\%$ a $Z = -18\%$



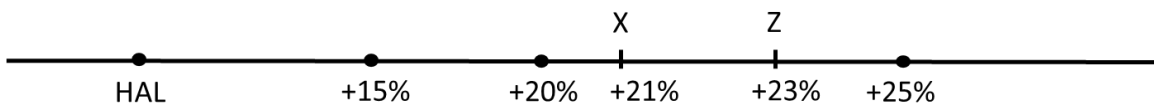
V takovém případě bude příděl dílčího zařízení znovu upraven, pokud výsledná změna přídělu odpovídá nejméně 100 povolenkám (v porovnání s ročním předběžným přídělem dílčího zařízení v roce Y). Úprava bude provedena v roce Y+1 a nový příděl bude vypočítán pomocí přesného AAL namísto HAL.

V prvním příkladu by měl být výsledný příděl vyšší než v roce Y-1, ale nižší než v roce Y. V druhém příkladu by měl být výsledný příděl nižší než v roce Y-1, ale vyšší než v roce Y.

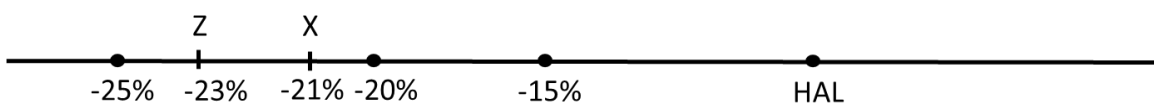
- **Případ 3⁷: nejblíží interval pod $abs(X) < abs(Z) < \text{nejblíží interval nad } abs(X)$**

Příklady situací v případě 3:

- $X = +21\%$ a $Z = +23\%$



- $X = -21\%$ a $Z = -23\%$

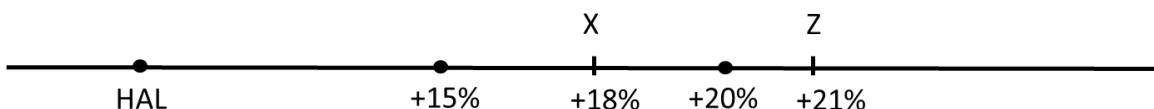


V takovém případě se změna v roce Y+1 nepovažuje za dostatečně významnou v porovnání se změnou v roce Y, a proto zůstane příděl v roce Y+1 stejný jako příděl v roce Y.

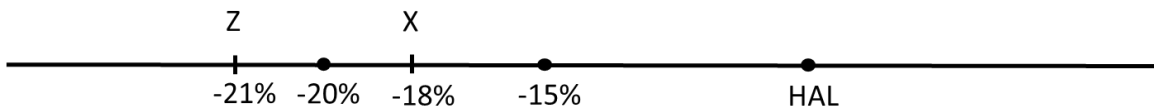
- **Případ 4: $abs(Z) > \text{nejblíží interval nad } abs(X)$**

Příklady situací v případě 4:

- $X = +18\%$ a $Z = +21\%$



- $X = -18\%$ a $Z = -21\%$



V takovém případě bude příděl dílčího zařízení znovu upraven, pokud výsledná změna přídělu odpovídá nejméně 100 povolenkám (v porovnání s ročním předběžným přídělem

⁷ Je třeba poznamenat, že se jedná o příklady možných očekávaných situací s cílem znázornit obecný přístup a napomoci jeho porozumění. Tyto případy však nutně nemusí zahrnovat všechny situace. Zejména situace, kdy v jednom roce nastane pokles přesahující 15 % a nárůst o přibližně o stejné množství v roce následujícím, povedou k úpravě. Příklad 3 takovou situaci nezahrnuje.

dílčího zařízení v roce Y). Úprava bude provedena v roce Y+1 a nové rozdělení bude vypočítáno pomocí přesného AAL namísto HAL.

V případě zvýšení přidělu by měl být výsledný přiděl vyšší než v roce Y. V případě snížení přidělu by měl být výsledný přiděl nižší než v roce Y.

Viz příklad 3 v příloze 2, který tento přístup znázorňuje.

5 Vykazování

V souladu s články 4 a 5 FAR a s čl. 3 odst. 1 RALC mají počínaje rokem 2021 všechna zařízení, kterým byly v období 2021–2025 nebo 2026–2030 přiděleny bezplatné povolenky, každoroční povinnost vykazovat data týkající se úrovně činnosti (AL) jejich dílčích zařízení během předchozího roku; tato dílčí zařízení zahrnují zařízení, která byla zahrnuta do poslední zprávy (výkaz základních údajů NIMs, zpráva o úrovni činnosti resp. zpráva pro nové účastníky), včetně všech nových dílčích zařízení a vyjma dílčích zařízení, která ukončila provoz a jejichž ukončení již bylo vykázáno v předchozím roce (nebudou vykázána žádná data pro dílčí zařízení, u nichž již bylo vykázáno, že ukončila provoz). Výjimečně je třeba v případě prvního provádění v roce 2021 vykazovat údaje za **dva** předchozí roky (2019 a 2020)⁸⁹.

Minimální data, která je třeba vykazovat, jsou:

- data o úrovni činnosti každého dílčího zařízení,
- data uvedená v oddíle 1, s výjimkou oddílu 1.3 písm. c), a v oddíle 2.3 až 2.7 přílohy IV FAR,
- informace o struktuře skupiny, ke které zařízení náleží, pokud existuje,
- informace o tom, zda některé dílčí zařízení ukončilo provoz,
- možné dodatečné požadavky na data u členského státu, který je uveden v příloze IV FAR nebo se na něj odkazuje v odstavci 1 této přílohy.

Data se vykazují ve **zprávě o úrovni činnosti (ALR)** a Komise pro tuto zprávu zpřístupnila šablonu, která je dostupná v české verzi na webu MŽP. ALR je třeba předložit MŽP společně s ověřovací zprávou do posledního dne měsíce února každého roku. Stávající zařízení, která byla během referenčního období v provozu po dobu kratší než celý kalendářní rok, vykážou svá data stejným způsobem jako ostatní stávající zařízení, a to prostřednictvím ALR, a data, která poskytnou ve své první zprávě, budou použita k určení jejich HAL.

Pro usnadnění procesu úpravy přidělu mohou členské státy rozhodnout o:

- vyžadování předložení předběžné ALR se všemi dostupnými daty ve lhůtě stanovené členským státem (v případě této předběžné ALR, která může být zprávou, jež dosud nebyla ověřena, bude v dohodnutém časovém rámci požadována také konečná verze, která ověřena byla); MŽP předložení předběžné zprávy AL nevyžaduje,
- pozastavení vydávání bezplatných povolenek na emise do doby, než příslušný orgán stanoví, že není požadováno přizpůsobit přiděl povolenek tomuto zařízení, nebo než Komise přijme rozhodnutí podle čl. 23 odst. 4 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/331 o úpravách přidělu povolenek tomuto zařízení,
- požadavku na vrácení všech nadměrně přidělených povolenek.

⁸ Pro harmonogram vykazování v případě nových účastníků a nových dílčích zařízení viz oddíl 6.

⁹ Pouze zařízení, která do systému vstoupí během druhého dílčího období, mohou být v situaci, kdy ve své první AL zprávě obdobně vykážou data za dva roky 2024 a 2025.

V případě jakýchkoliv problémů v procesu ověřování (např. chybějící ověření závěrečné zprávy, nesoulad) může příslušný orgán v hodnocení možných změn AL provést konzervativní odhad AL dílčího zařízení. Pojem „konzervativní“ je chápán ve smyslu, který je v souladu s oddílem 5.6.3 Metodického podkladu č. 5 o monitorování a vykazování ve vztahu k pravidlům bezplatného přidělování povolenek. Jak je uvedeno v daném metodickém podkladu: „konzervativní“ znamená, že je definován soubor předpokladů, aby se zajistilo, že nedojde k žádnému podhodnocení přidělených emisí dílčího zařízení ani k nadhodnocení jeho úrovně činnosti.

6 Noví účastníci a nová dílčí zařízení

V souladu s články 4 a 5 FAR a čl. 3 odst. 1 RALC, mohou noví účastníci počínaje rokem 2021 v období přidělování ve 4. období žádat o bezplatné povolenky. V rámci své žádosti budou muset předložit výkaz údajů nového účastníka v roce následujícím po prvním celém kalendářním roce provozu. Tato zpráva, definovaná v čl. 5 odst. 2 FAR a uvedená v článku 6 směrnice RALC, bude stejná jako šablona ALR, kterou poskytla Komise, jak je uvedeno v předchozím oddíle. To znamená, že pokud zařízení zahájí provoz po 1. lednu roku Y, bude mít povinnost předložit svou první zprávu o úrovni činnosti počínaje rokem Y+2. Tato první zpráva by měla obsahovat údaje za oba roky Y i Y+1. Provozovatel se může rovněž rozhodnout, že data vztahující se k roku Y předloží již v roce Y+1 a v roce Y+2 předloží pouze údaje týkající se provozu v roce Y+1; v tomto případě bude mít provozovatel možnost obdržet bezplatné povolenky vztahující se k roku Y již v roce Y+1.

Obdobně může provozovatel zahrnout nové dílčí zařízení, které zahájilo provoz po 1. lednu roku Y, do ALR v roce následujícím po prvním celém kalendářním roce provozu tohoto nového dílčího zařízení (tj. na začátku roku Y+2). Zpráva může nové dílčí zařízení poprvé zahrnout také v následujícím roce. Tato zpráva by měla obsahovat data za oba roky Y i Y+1. Provozovatel se může rovněž rozhodnout, že do ALR nové dílčí zařízení zahrne již v roce následujícím po roce zahájení provozu tohoto nového dílčího zařízení; v tomto případě bude mít provozovatel možnost obdržet bezplatné povolenky týkající se tohoto nového dílčího zařízení v roce Y již v roce Y+1.

HAL nového dílčího zařízení a dílčích zařízení v zařízení, které je novým účastníkem, vychází z AL prvního celého kalendářního roku provozu příslušného dílčího zařízení.

Obecný přístup ke změnám úrovně činnosti (viz oddíl 4) se začne u těchto dílčích zařízení uplatňovat až po prvních třech kalendářních letech provozu. Jinými slovy, pro takové dílčí zařízení, které zahájilo provoz v roce Y (po 1. lednu), se přiděl vypočítá takto:

- přiděl na rok Y: na základě AL v roce Y,
- přiděl na rok Y+1: na základě AL v roce Y+1 (tento AL také určuje HAL dílčího zařízení),
- přiděl na rok Y+2: na základě HAL,
- přiděl na rok Y+3 a následující roky: vypočte se případně na základě pravidel týkajících se změn úrovně činnosti (pravidla jsou popsána v oddíle 4).

Viz příklad 4 v příloze 2, který tento přístup znázorňuje.

7 Zohlednění dalších parametrů

Příděl mohou ovlivnit i další parametry než změny úrovně činnosti. Mezi ně patří:

- opatření v oblasti energetické účinnosti (viz oddíl 6.1),
- změny jiných parametrů (viz oddíl 6.2), včetně:
 - o změny množství odpadních plynů spálených z jiných než bezpečnostních důvodů,
 - o změny množství tepla dovezeného ze zařízení mimo ETS (nebo ze zařízení vyrábějícího kyselinu dusičnou) se použijí pro rozsah referenční úrovně produktu,
 - o změny faktoru zaměnitelnosti:
 - o změny týkající se dílčích zařízení pro referenční úroveň pro provoz parního krakování a produktu monomer vinylchloridu.

7.1 Zohlednění energetické účinnosti

Mají-li aspekty energetické účinnosti dopad na AL dílčího zařízení, lze to vzít v úvahu při výpočtu množství bezplatných povolenek dílčího zařízení na základě referenční úrovně tepla nebo paliva, jsou-li splněna zde vysvětlená kritéria.

• Výpočet účinnosti

Pro vyhodnocení dopadu energetické účinnosti se následující parametry posuzují porovnáním jejich hodnot s hodnotami ve výkazu základních údajů NIMs nebo ve výkazu údajů nového účastníka (tj. s (průměrnými) hodnotami vypočtenými v letech využitých pro stanovení HAL) s průměrem jejich hodnot v předchozích dvou letech:

- v případě dílčího zařízení pro stanovení referenční úrovně tepla:
$$\text{Heat efficiency} = \frac{\text{Amount of heat used for the production of each product}}{\text{Amount of production of that product}}$$
- v případě dílčího zařízení pro stanovení referenční úrovně paliva:
$$\text{Fuel efficiency} = \frac{\text{Amount of fuel used for the production of each product}}{\text{Amount of production of that product}}$$

průměrnou účinností budou tyto hodnoty zprůměrovány za předcházející dva roky, např.:

$$\text{Average heat efficiency} = \frac{\text{Heat efficiency}_{Y-1} + \text{Heat efficiency}_{Y-2}}{2}$$

U výchozích účinností musí být hodnoty z výchozích let zprůměrovány s přihlédnutím k rokům, které jsou brány v úvahu pro HAL.

Účinnost se vypočte zvlášť pro každý rok a pro každý produkt s kódem PRODCOM, který se vyrábí pomocí tepla nebo paliva v příslušném dílčí zařízení. Výrobky s podobnými kódy PRODCOM, které přispívají k HAL méně než 5 %, mohou být případně vypočteny na agregovaném základě. Aby bylo možné vyhodnotit dopad energetické účinnosti, je třeba tuto účinnost kombinovat pomocí metodik v souladu se schváleným plánem MMP. Jinými slovy, tento přístup by měl být v souladu s výpočty na úrovni výroby, pokud byly tyto výpočty zahrnuty do plánu MMP; pokud tyto výpočty do plánu MMP zahrnuty nebyly, měl by provozovatel provést aktualizaci plánu MMP s metodikou použitou při výpočtu a aktualizaci by měl schválit příslušný orgán.

V případě vyrobených produktů by se důkaz o zvýšení energetické účinnosti o více než 15 % měl vztahovat na celé dílčí zařízení, a tedy na všechny produkty v dílčí zařízení, který byly vyrobeny v rámci zařízení, na něž se vztahuje ETS. Toto pravidlo pro energetickou účinnost se nemůže vztahovat na změny ve výrobě mimo zařízení (např. teplo vyvážené do zařízení mimo ETS). To však neznamená, že se energetická účinnost musí zlepšit u všech vyrobených produktů, ale uvedených 15 % by mělo být dosaženo pro dílčí zařízení jako celek bez ohledu na to, které z vyrobených produktů zvýšily svou energetickou účinnost.

V případě několika produktů je poměrná účinnost vážena teplem spotřebovaným každým produktem, tj. vypočítá se následujícím způsobem (za použití téhož přístupu v případě více než dvou výrobků):

Proportional efficiency

$$= \text{Efficiency prod1} \times \frac{\text{Heat attributed to prod1}}{\text{Sum of heat attributed to both products}} + \text{Efficiency prod2} \times \frac{\text{Heat attributed to prod2}}{\text{Sum of heat attributed to both products}}$$

Průměrná poměrná účinnost je průměrem této hodnoty v předchozích dvou letech.

Je třeba poznamenat, že pravidlo energetické účinnosti lze použít pouze v případě, že při výrobě konkrétního produktu používá teplo nebo palivo. Pokud tedy výrobku nelze přiřadit kód PRODCOM, není možné toto pravidlo uplatnit¹⁰. Toto pravidlo se nebude vztahovat zejména na vytápění prostor, s výjimkou případu vytápění kanceláří nebo jídelen, jak je popsáno na straně 19 v oddíle 3.2 Metodického podkladu č. 2 o stanovení přidělu povolenek na úrovni zařízení (v tomto případě se toto teplo přiřadí ke kódu PRODCOM nejvýznamnějšího výrobního procesu v rámci zařízení v souladu s definicí jeho statusu vystavení úniku uhlíku).

¹⁰ Očekává se, že pouze teplo v dílčí zařízení pro centrální zásobování teplem nebude spojeno s kódem PRODCOM.

U některých produktů je navíc v průmyslu běžnou praxí použití hodnot referenční čistoty nebo normalizovaných dat o výrobě v souladu s referenční čistotou. V takovém případě by tyto hodnoty měly být použity také jako odkazy pro výpočet energetické účinnosti.

- ***Uplatňování pravidla energetické účinnosti v případě snížení AL***

Pokud se hodnota AL dílčího zařízení pro teplo nebo palivo snížila o více než 15 %, ale provozovatel může na základě tepelné nebo palivové účinnosti prokázat, že to je způsobeno zvýšením energetické účinnosti o více než 15 %, pak pokles AL nevede ke snížení přidělu povolenek pro toto dílčí zařízení. Těchto 15 % musí být pokryto pouze uplatněním opatření v oblasti energetické účinnosti, tj. pokud je celkové snížení AL o 17 % způsobeno opatřeními v oblasti energetické účinnosti pouze zčásti a méně než 15 % připadá na opatření v oblasti energetické účinnosti (např. 10 % v důsledku opatření v oblasti energetické účinnosti a 7 % v důsledku snížení AL), toto pravidlo se nepoužije a přiděl pro dílčí zařízení se sníží.

Změna energetické účinnosti bez dopadu na AL nevede ke změně přidělu, tj. jestliže se AL sníží o méně než 15 %, nelze uvažovat o úpravě, bez ohledu na případná realizovaná opatření v oblasti energetické účinnosti.

Jinými slovy, pokud by v roce Y posouzení AAL dílčího zařízení pro referenční úroveň tepla (resp. paliva) vedlo ke snížení přidělu (na základě obecného přístupu popsáno v oddíle 4), ale provozovatel může prokázat, že průměrná tepelná účinnost (resp. palivová účinnost) v letech Y-1 a Y-2 je alespoň o 15 % vyšší než účinnost v roce HAL, potom se přiděl tohoto dílčího zařízení v roce Y nesnižuje.

Pokud se energetická účinnost dílčího zařízení zvýšila, ale dopad na AL tohoto dílčího zařízení není roven nejméně 15 %, pak nebude mít žádný dopad na přiděl u dílčího zařízení.

Aby mohl provozovatel uplatnit pravidlo energetické účinnosti, musí prokázat CA, že změna úrovně činnosti nesouvisí se změnou úrovně výroby dílčího zařízení, ale se zvýšenou energetickou účinností daného dílčího zařízení. Pokud se CA domnívá, že změna energetické účinnosti neopravňuje ke změně úrovně aktivity, pak by měl být přiděl upraven (např. pokud je zvýšení energetické účinnosti o 16 %, ale pokles úrovně aktivity je mnohem vyšší, může mít CA za to, že provozovatel neprokázal, že změna úrovně aktivity není důsledkem změny ve výrobě). Akceptuje-li CA, že změna úrovně aktivity je odůvodněna změnou energetické účinnosti, potom se přiděl neupravuje.

- ***Uplatňování pravidla energetické účinnosti v případě zvýšení AL***

Jestliže provozovatel na žádost CA nemůže prokázat, že je zvýšení AL dílčího zařízení pro teplo nebo palivo alespoň o 15 % důsledkem změny úrovně výroby dílčího zařízení, a nikoli snížení energetické účinnosti tohoto dílčího zařízení, může CA po výpočtu AAL tohoto zařízení odmítnout úpravu bezplatného přidělu povolenek. Prokázání by mělo být založeno

na porovnání hodnot podílů předložených na začátku této kapitoly v roce HAL a průměru jejich hodnot ve dvou letech předcházejících hodnocení.

V tomto případě bude CA před přijetím rozhodnutí požadovat, aby provozovatel odůvodnil, proč by měla být úroveň přidělu upravena.

- ***Plné uplatňování pravidel***

Tato pravidla mohou platit pouze v plném rozsahu, tzn. nemohou se vztahovat pouze na část změny AL. Pokud je tedy splněno kritérium 15 % energetické účinnosti, pravidlo se buď použije, když předložené důkazy představují dostatečné odůvodnění, nebo se nepoužije, pokud nejsou důkazy dostatečné.

- ***Změny v následujících letech***

Mohou rovněž existovat případy, kdy se pravidlo energetické účinnosti použije v daném roce, neboť byl provozovatel schopen prokázat, že snížení AL bylo spojeno se zvýšením energetické účinnosti nad 15 %, avšak v pozdějších letech se energetická účinnost dále nezvýší, zatímco AL se dále snižuje; v takovém případě může CA zvážit, že i když se pravidlo uplatnilo v prvním roce, v pozdějších letech již platit nebude, protože zvýšení energetické účinnosti neospravedlňuje snížení úrovně činnosti. V těchto případech může CA rozhodnout, že přiděl by měl být upraven (viz příklad 5b).

Viz příklady 5, 5b, 6 a 7 v příloze 2, které tento přístup znázorňují.

7.2 Zohlednění změn jiných parametrů

Při výpočtu bezplatných povolenek se vezmou v úvahu jiné parametry než AL, které se v některých případech mohou v průběhu času vyvíjet. Na přiděl může mít dopad zejména změna následujících parametrů:

- množství odpadních plynů spálených z jiných než bezpečnostních důvodů v případě dílčího zařízení pro referenční úroveň produktu po roce 2025,
- množství tepla dovezeného ze zařízení mimo ETS (nebo ze zařízení, které vyrábí kyselinu dusičnou) v případě dílčího zařízení pro referenční úroveň produktu,
- faktor zaměnitelnosti paliva a elektřiny,
- množství doplňkového přívodu vodíku, ethylenu a/nebo chemických látek vysoké hodnoty v případě dílčího zařízení pro referenční úroveň pro provoz parního krakování,
- koeficient snížení související s vodíkem v případě dílčího zařízení pro referenční úroveň produktu monomer vinylchloridu.

U dílčích zařízení, pro něž je relevantní jeden nebo více těchto parametrů, by se vývoj těchto parametrů měl vypočítat každý rok společně s AAL, aby bylo možné vyhodnotit možný

dopad na přidělování povolenek. Hodnocení se provádí podobným způsobem jako v případě změn AL, tj. výpočtem v roce Y:

$$Average\ parameter_{SubA,Y} = \frac{Parameter_{SubA,Y-1} + Parameter_{SubA,Y-2}}{2}$$

Pokud je průměrný parametr vyšší nebo nižší alespoň o 15 % ve srovnání s hodnotou parametru použitého pro výpočet počátečního přidělu (buď použitý při posledním provádění opatření NIM, nebo v případě nových účastníků parametr vztahený k prvnímu celému kalendářnímu roku) a každý dopad z hlediska změny předběžného přidělu je alespoň 100 povolenek ve srovnání s předběžným přidělováním v předchozím roce, měl by být nový přiděl vypočítán v roce Y pomocí hodnoty průměrného parametru. Postup výpočtu by měl odrážet přístup popsáný v oddíle 4.1.

Tyto změny nejsou závislé na změnách AL, k nimž může v dílčím zařízení dojít, a mohou tyto změny doplňovat. Jestliže změna AL i změna v důsledku některého z těchto parametrů mají význam pro změny přidělu, musí každá změna dosáhnout minimální prahové hodnoty 100 povolenek (viz podmínka 2 v oddíle 3.1). Jinými slovy, změna AL musí vést ke změně o alespoň 100 povolenek, která má být zohledněna při předběžném přidělování povolenek, a změna související s parametrem musí také vést ke změně alespoň o 100 povolenek, která má být zohledněna při předběžném přidělování povolenek.

Viz příklady 8, 9, 10 a 11 v příloze 2, které tento přístup znázorňují.

8 Ukončení provozu

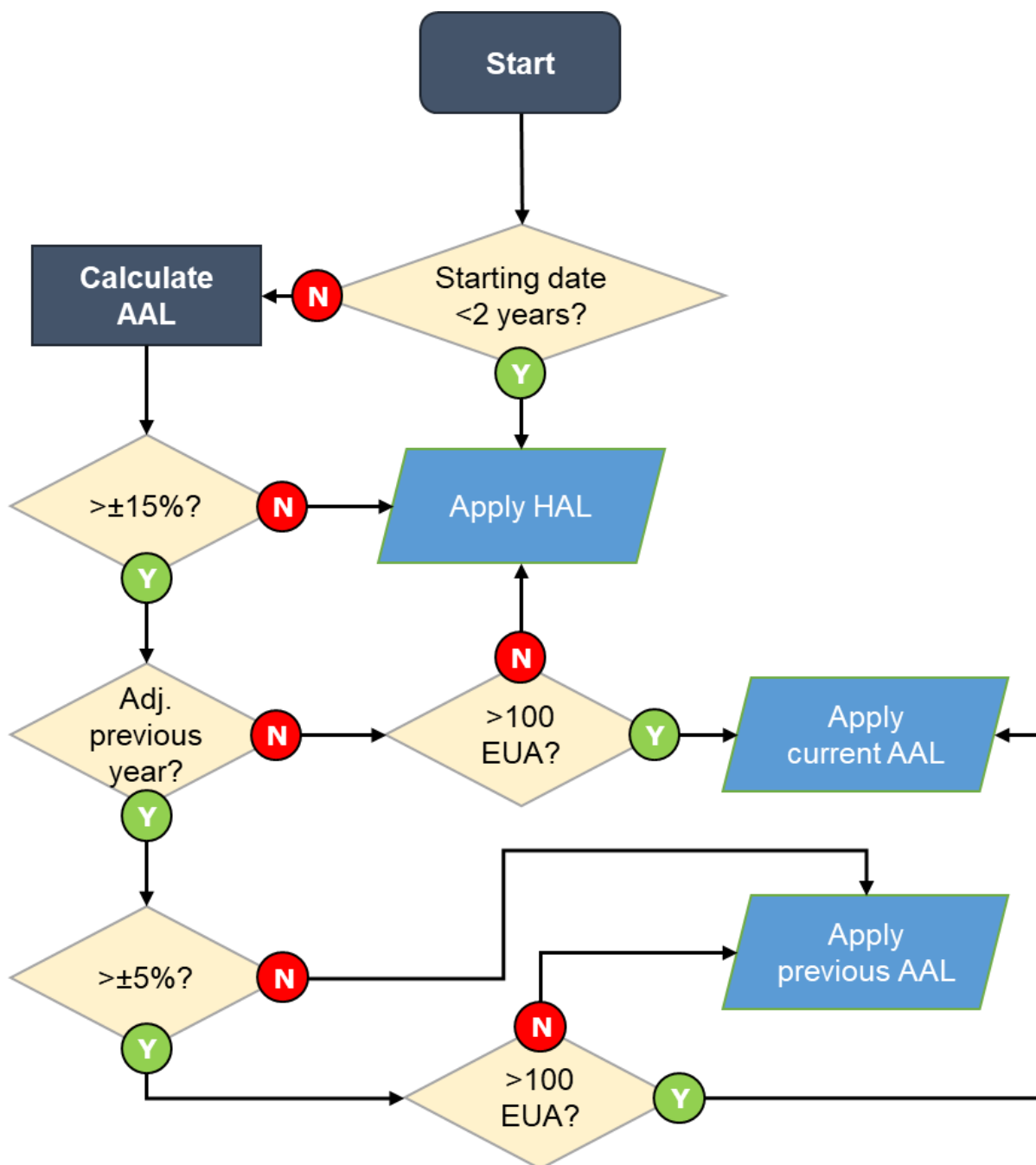
Pokud dílčí zařízení ukončilo provoz v roce Y, bude bezplatné přidělování tohoto dílčího zařízení stanoveno na 0 od roku Y+1.

Pokud zařízení ukončilo provoz v roce Y, nebudou tomuto zařízení od roku Y+1 vydány žádné povolenky. Pokud zařízení přerušilo provoz a není jasné, zda bude provoz obnoven, může členský stát pozastavit vydávání povolenek tomuto zařízení, dokud nebude situace v zařízení upřesněna.¹¹

Viz příklady 12 a 13 v příloze 2, které tento přístup znázorňují.

¹¹ Pokud zařízení přeruší provoz v roce Y a je stále možné obnovit provoz, může být příděl v roce Y+1 pozastaven, dokud nebude situace ujasněna. Pokud toto zařízení provoz neobnoví a v pozdější fázi jej zcela ukončí, jeho příděl se od roku Y+1 upraví na 0.

9 Příloha 1 – Zjednodušený vývojový diagram týkající se změn úrovně činnosti



10 Příloha 2 – Příklady

V příkladech uvedených v této příloze je hodnota HAL v tabulkách uvedena v buňce se žlutým pozadím a v grafech znázorněna červeným pruhem. Červeně vyznačené hodnoty v tabulkách ukazují buď parametry, které dosáhly určité prahové hodnoty, a tedy (možná) spustily změnu, a/nebo změnu přidělu v porovnání s předchozím přidělováním povolenek.

Příklad 1 – Změny úrovně činnosti

V tomto příkladu nedochází v roce 2021 ke změně přidělu, protože změna AL se rovná 15 %, ale nepřekračuje 15 %. V roce 2022 přesahuje změna AL 15 % (snížení), a proto se přiděl odpovídajícím způsobem upraví (sníží). V roce 2023 je změna AL opět pod 15% prahovou hodnotou, a proto se přiděl opět rovná HAL. A konečně v roce 2025 se přiděl zvýší v důsledku zvýšení AL o více než 15 %.

Příklad 1 – Změny úrovně činnosti								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti	100 000	80 000	90 000	79 000	110 000	110 000	124 000	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				85 000	84 500	94 500	110 000	117 000
(AAL–HAL)/HAL [%]				–15,00 %	–15,50 %	–5,50 %	10,00%	17,00 %
Předběžný bezplatný přiděl povolenek (BM=1)				100 000	84 500	100 000	100 000	117 000

Příklad 2 – Minimální prahová hodnota

V tomto příkladu bylo v roce 2021 dosaženo 15% prahové hodnoty změny AL, ale tato změna představuje méně než 100 povolenek (snížení o 77 povolenek v porovnání s předchozím přidělováním), a proto není přiděl ovlivněn. V roce 2022 je změna přidělu vyšší než 100 (snížení o 140 povolenek v porovnání s přidělováním v roce 2021) a přiděl se snižuje v souladu se snížením AL. V roce 2023 dosáhla změna AL nové prahové hodnoty, ale změna přidělu je menší než 100 povolenek (snížení o 60 povolenek v porovnání s přidělem v roce 2022). V roce 2024 by změna AL opět vedla ke změně, avšak změna přidělu by byla nižší než 100 povolenek. Konečně v roce 2025 již úroveň AL nepřekračuje 15% změnu ve srovnání s HAL. Vzhledem k tomu, že změna přidělení je vyšší než 100 (o 165 více povolenek než v roce 2024), je proto přiděl upraven na úroveň HAL.

Poznámka: minimální prahová hodnota se použije před uplatněním koeficientu vystavení úniku uhlíku, lineárního koeficientu snížení nebo meziodvětvového opravného koeficientu.

Příklad 2 – Minimální prahová hodnota								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti	500	426	420	300	300	500	550	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				423	360	300	400	525
Změna množství povolenek				-77	-140	-60	40	165
(AAL-HAL)/HAL [%]				-15,40 %	-28,00 %	-40,00 %	-20,00 %	5,00 %
Bezplatné přidělení povolenek (BM=1, CL=1, CSCF=1)				500	360	360	360	500

Příklad 3 – Celkové změny různých intervalů

V tomto příkladu je přiděl v roce 2021 upraven v návaznosti na nárůst AAL o více než 15 %. V roce 2022 zůstává přiděl stejný jako v roce 2021, neboť i přes další nárůst AAL nebylo dosaženo nové prahové hodnoty 20 % (nejbližší interval nad 15 %). V roce 2023 je změna AAL nad 20 %, a proto dochází k úpravě přidělu. V roce 2024 je překročena dodatečná prahová hodnota 25 %, a proto dochází k další úpravě přidělu. V roce 2025 zůstává změna AAL ve stejném 5% intervalu jako v roce 2024, a proto i přiděl zůstává stejný jako v roce 2024.

Příklad 3 – Změny vyšší než ±15 % a následující změny ±5 %								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti	100 000	110 000	122 000	114 000	130 000	124 000	132 000	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				116 000	118 000	122 000	127 000	128 000
(AAL-HAL)/HAL [%]				16,00 %	18,00 %	22,00 %	27,00 %	28,00 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				116 000	116 000	122 000	127 000	127 000

Příklad 4 – Příděl novému dílčímu zařízení

Tento příklad znázorňuje přiděl udělený novému dílčímu zařízení, které zahájilo provoz v roce 2025 (rok Y v oddíle 6; dílčí zařízení se považuje za nové dílčí zařízení pro obě období přidělování). Příděl udělený v letech 2025 a 2026 vychází z AL v těchto konkrétních letech (příděl v roce 2025 je součástí prvního období přidělování). AL z roku 2026 určuje HAL dílčího zařízení, neboť je to AL prvního celého kalendářního roku provozu. Příděl v roce 2027 je založen na HAL. AAL bude vypočtena až od roku 2028 (Y+3) pro možné změny přidělu.

Příklad 4 – Nové dílčí zařízení							
Rok	2024	2025	2026 (HAL)	2027	2028	2029	2030
Úroveň činnosti	N/A	50 000	100 000	120 000	115 000	119 000	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)		N/A	N/A	N/A	110 000	117 500	117 000
(AAL-HAL)/HAL [%]		N/A	N/A	N/A	10,00 %	17,50 %	17,00 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)		50 000	100 000	100 000	100 000	117 500	117 500

Příklad 5 – Zvýšení energetické účinnosti (jeden kód PRODCOM)

V tomto příkladu pokleslo u dílčího zařízení pro referenční úroveň tepla AAL pod prahovou hodnotu 15 % v roce 2021, ale provozovatel byl schopen prokázat nárůst energetické účinnosti o více než 15 %; a proto přiděl zůstává na úrovni HAL. V roce 2022 nevykazuje AAL žádnou změnu v AL ve srovnání s HAL, a proto se energetická účinnost nezkoumá. V roce 2023 ukazuje AAL nárůst AL o více než 15 % a provozovatel byl schopen prokázat, že tento nárůst není důsledkem snížení energetické účinnosti o více než 15 % (energetická účinnost se zvýšila v průměru o více než 14 % v předchozích dvou letech); přiděl proto vychází z AAL daného roku.

Je třeba poznamenat, že nižší hodnota účinnosti znamená méně energie potřebné na jednu tunu produktu, a tudíž vyšší účinnost. Zvýšení energetické účinnosti je nejlépe viditelné v hodnotě „změna účinnosti“.

<i>Příklad 5 – Zvýšení energetické účinnosti (jeden kód PRODCOM)</i>								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [TJ]	1 000	800	800	1 200	1 200	1 200	1 200	
Výroba [tuna]	20 000	20 000	20 000	28 000	28 000	28 000	28 000	
Účinnost [TJ/tunu]	0,050	0,040	0,040	0,043	0,043	0,043	0,043	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				800	1 000	1 200	1 200	1 200
(AAL-HAL)/HAL [%]				-20,00 %	0,00 %	20,00 %	20,00 %	20,00 %
Průměrná účinnost				0,040	0,041	0,043	0,043	0,043
Změna účinnosti				20,00 %	17,14 %	14,29 %	14,29 %	14,29 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				1 000	1 000	1 200	1 200	1 200

Příklad 5b – Zvýšení energetické účinnosti (jeden kód PRODCOM), 2. případ

V tomto příkladu pokleslo AAL u dílčího zařízení pro referenční úroveň tepla pod limit 15 % v roce 2021, ale provozovatel byl schopen prokázat nárůst energetické účinnosti o více než 15 %; proto platí pravidlo energetické účinnosti a přiděl zůstává na úrovni HAL (jako je v příkladu 5). V roce 2022 zůstávají AAL i energetická účinnost na stejné úrovni, a proto se uplatní stejný přístup jako v roce 2021. V roce 2023 však AAL vykazuje další pokles, zatímco energetická účinnost se dále nezvýšila. V předloženém případě se CA rozhodl, že provozovatel již nemůže prokázat žádnou souvislost mezi tímto dalším snížením výroby a případnými opatřeními v oblasti energetické účinnosti, a proto se CA rozhodl, že použití pravidla energetické účinnosti již není opodstatněné; přiděl se tak v uvedeném roce snížil. Vzhledem k tomu, že AAL se v roce 2024 dále snižuje, přiděl je v daném roce opět snížen v souladu s oddílem 3.2.

Je třeba poznamenat, že nižší hodnota účinnosti znamená méně energie potřebné na jednu tunu produktu, a tudíž vyšší účinnost. Zvýšení energetické účinnosti je nejlépe viditelné v hodnotě „změna účinnosti“.

Příklad 5b – Zvýšení energetické účinnosti (jeden kód PRODCOM), 2. případ								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [TJ]	1 000	800	800	800	600	600	600	
Výroba [tuna]	20 000	20 000	20 000	20 000	15 000	15 000	15 000	
Účinnost [TJ/tunu]	0,050	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				800	800	700	600	600
(AAL-HAL)/HAL [%]				-20,00 %	-20,00 %	-30,00 %	-40,00 %	-40,00 %
Průměrná účinnost				0,040	0,040	0,040	0,040	0,040
Změna účinnosti				20,00 %	20,00 %	20,00 %	20,00 %	20,00 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				1 000	1 000	700	600	600

Příklad 6 – Snížení energetické účinnosti

V tomto příkladu se AAL u dílčího zařízení pro referenční úroveň tepla zvýšilo o 20 % v roce 2021 v porovnání s HAL, ale provozovatel nemohl prokázat, že to nebylo spojeno se snížením účinnosti (jelikož se účinnost snížila o 20 %), a proto byl přiděl zachován na úrovni HAL navzdory zvýšené úrovni AL. V roce 2022, vzhledem k tomu, že snížení účinnosti bylo stále nad 15 % (na 17,14 %), nemohl provozovatel přesto prokázat, že zvýšení AL nebylo spojeno se snížením energetické účinnosti. V roce 2023 však bylo zvýšení AL o více než 15 % stále platné a průměrná účinnost za poslední dva roky nedosáhla 15% prahové hodnoty pro snížení; proto byl přiděl v roce 2023 zvýšen na úroveň AAL v uvedeném roce.

Je třeba poznamenat, že vyšší hodnota účinnosti znamená větší potřebu energie na tunu produktu, a tudíž nižší účinnost. Snížení energetické účinnosti je nejlépe viditelné v hodnotě „změna účinnosti“.

Příklad 6 – Snížení energetické účinnosti (jeden kód PRODCOM)								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [TJ]	1 000	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	
Výroba [tuna]	20 000	20 000	20 000	21 000	22 000	22 000	22 000	
Účinnost [TJ/tunu]	0,050	0,060	0,060	0,057	0,055	0,055	0,055	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
(AAL-HAL)/HAL [%]				20,00 %	20,00 %	20,00 %	20,00 %	20,00 %
Průměrná účinnost				0,060	0,059	0,056	0,055	0,055
Změna účinnosti				-20,00 %	-17,14 %	-11,69 %	-9,09 %	-9,09 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				1 000	1 000	1 200	1 200	1 200

Příklad 7 – Zvýšení energetické účinnosti (více než jeden kód PRODCOM)

V tomto příkladu zahrnuje dílčí zařízení pro referenční úroveň tepla teplo spotřebované při výrobě dvou různých produktů, z nichž má každý specifickou tepelnou účinnost. V roce 2022 je AAL o více než 15 % nižší než HAL, a přestože se celková energetická účinnost zvýšila, nedosáhla 15% prahové hodnoty; proto se v tomto roce přiděl snižuje a je založen na AAL. V roce 2023 se AAL dále snižuje a energetická účinnost se zlepšila nad 15% prahovou hodnotu v porovnání s hodnotami HAL; v roce 2023 je proto přiděl stanoven opět na úroveň HAL, jelikož energetická účinnost odůvodňuje snížení úrovně činnosti. V roce 2024 je situace podobná, avšak v roce 2025 bylo dílčí zařízení méně účinné, pokud jde o spotřebu tepla,

a 15% prahová hodnota již není překročena; přiděl v roce 2025 je proto založen na AAL v uvedeném roce.

Poměrná účinnost se vypočítá takto:

Proportional efficiency

$$= \text{Efficiency prod1} \times \frac{\text{Heat attributed to prod1}}{\text{Sum of heat attributed to both products}} + \text{Efficiency prod2} \times \frac{\text{Heat attributed to prod2}}{\text{Sum of heat attributed to both products}}$$

Průměrná poměrná účinnost je průměrem této hodnoty v předchozích dvou letech.

Je třeba poznamenat, že nižší hodnota účinnosti znamená méně energie potřebné na jednu tunu produktu, a tudíž vyšší účinnost. Zvýšení energetické účinnosti je nejlépe viditelné v hodnotě „změna účinnosti“.

Příklad 7 – Zvýšení energetické účinnosti (více než jeden kód PRODCOM)								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [TJ]	1 000	900	850	800	790	820	850	
Teplo připadající na produkt 1 [TJ]	600	500	450	400	390	420	450	
Teplo připadající na produkt 2 [TJ]	400	400	400	400	400	400	400	
Výroba, produkt 1 [tuna]	10 000	8 000	7 000	6 500	8 000	8 000	8 000	
Výroba, produkt 2 [tuna]	10 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	
Účinnost, produkt 1 [TJ/tunu]	0,060	0,063	0,064	0,062	0,049	0,053	0,056	
Účinnost, produkt 2 [TJ/tunu]	0,040	0,033	0,033	0,033	0,033	0,033	0,033	
Poměrná účinnost	0,052	0,050	0,050	0,047	0,041	0,043	0,045	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				875	825	795	805	835
(AAL–HAL)/HAL [%]				–12,50 %	–17,50 %	–20,50 %	–19,50 %	–16,50 %
Průměrná poměrná účinnost				0,050	0,049	0,044	0,042	0,044
Změna účinnosti				4,56 %	6,58 %	15,02 %	19,14 %	14,79 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				1 000	825	1 000	1 000	835

Příklad 8 – Snížení množství odpadních plynů spálených z jiných než bezpečnostních důvodů

V tomto příkladu bylo množství odpadních plynů (WG), které byly spálených dílčím zařízením pro referenční úroveň produktu z jiných než bezpečnostních důvodů, v letech 2024 a 2025 v průměru sníženo o 20 %, a proto se toto snížení již nebere v úvahu při výpočtu přidělu na rok 2026 (viz Metodický podklad č. 8, kde jsou uvedeny podrobnější informace o způsobu výpočtu přidělu v tomto případě): snížení přidělu spojené s těmito odpadními plyny se již nevypočítává pomocí množství odpadních plynů v HAL, ale s použitím průměru za roky 2024–2025 (což vede ke snížení o 518 800 povolenek oproti původně vypočteným 648 500 povolenkám). V roce 2027 nedošlo ve srovnání s rokem 2026 k žádné změně (změna AL je pod 15 %). V roce 2028 je množství spálených odpadních plynů stejné jako v roce 2026, takže snížení, které je s nimi spojené, je totožné, ale AAL dílčího zařízení vykazuje nárůst AL, což vede k vyššímu přidělu pro dílčí zařízení. V roce 2030 ukazuje AAL

úroveň AL blízkou HAL a také množství spálených odpadních plynů je blízké HAL; v uvedeném roce je proto přiděl založen na hodnotách HAL.

Příklad 8 – Snížení množství odpadních plynů spálených z jiných než bezpečnostních důvodů								
Rok	HAL	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Úroveň činnosti [t]	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 500 000	5 000 000	4 500 000	4 000 000	
VWG _i [t] (množství WG)	1 000 000	800 000	800 000	800 000	800 000	800 000	1 000 000	
Bezplatné přidělení povolenek [bez opravy]	5 000 000							
Snížení WG	-648 500							
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				4 000 000	4 250 000	4 750 000	4 750 000	4 250 000
2letý klouzavý průměr WG (VWG _{2y})				800 000	800 000	800 000	800 000	900 000
(AAL-HAL)/HAL [%]				0,00 %	6,25 %	18,75 %	18,75 %	6,25 %
(VWG _{2y} -VWG _{HAL})/VWG _{HAL} [%]				-20,00 %	-20,00 %	-20,00 %	-20,00 %	-10,00 %
Bezplatné přidělení povolenek [bez opravy]				5 000 000	5 000 000	5 937 500	5 937 500	5 000 000
Snížení WG				-518 800	-518 800	-518 800	-518 800	-648 500
Předběžné bezplatné přidělení povolenek				4 481 200	4 481 200	5 418 700	5 418 700	4 351 500

BM _p [povolenky/t]	1,250
NCV _{wg} [TJ/t]	0,0025
EF _{wg} [tCO ₂ /TJ]	259,4
CLEF _{p,k}	1

Příklad 9 – Změna množství tepla dovezeného ze zařízení mimo ETS

V tomto příkladu dováží dílčí zařízení pro referenční úroveň produktu teplo ze zařízení mimo ETS. Toto množství tepla se v letech 2019 a 2020 v průměru snižuje o 25 %, a proto se v roce 2021 rovněž snižuje jejich přiděl, který je s tím spojen (snížení se vypočítá na základě dvouletého průměru dováženého tepla). V roce 2023 ukazuje AAL dílčího zařízení nárůst AL o více než 15 %, což vede k nárůstu přidělu. Množství dováženého tepla zůstalo stejné jako v předchozích letech, a proto zůstává množství povolenek odečtených kvůli tomuto dováženému teplu stejné jako v předchozích letech. V roce 2025 ukazuje AAL, že bylo dosaženo další prahové hodnoty pro AL a současně množství dováženého tepla opět vzrostlo, což vedlo k rozdílu menšímu než 15 % v porovnání s množstvím, které bylo vypočteno pro HAL. Proto se v roce 2025 podíl přidělu založený na nárůstech a snížení AAL spojených s dovezeným teplem vypočte na základě HAL.

Příklad 9 – Změna množství tepla dovezeného ze zařízení mimo ETS								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [t]	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 200 000	1 200 000	1 250 000	1 300 000	
Dovezené teplo ze zařízení mimo ETS [TJ]	4 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	4 000	
Bezplatné přidělení povolenek [bez opravy]	1 000 000							
Snížení dovezeného tepla	-241 724							
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				1 000 000	1 100 000	1 200 000	1 225 000	1 275 000
2letý průměr dovezeného tepla (Heat _{2y})				3 000	3 000	3 000	3 000	3 500
(AAL-HAL)/HAL [%]				0,00 %	10,00 %	20,00 %	22,50 %	27,50 %
(Heat _{2y} -Heat _{baseline})/Heat _{baseline} [%]				-25,00 %	-25,00 %	-25,00 %	-25,00 %	-12,50 %
Bezplatné přidělení povolenek [bez opravy]				1 000 000	1 000 000	1 200 000	1 200 000	1 275 000
Snížení dovozu tepla				-181 293	-181 293	-181 293	-181 293	-241 724
Předběžné bezplatné přidělení povolenek				818 707	818 707	1 018 707	1 018 707	1 033 276

BM _p [povolenky/t]	1
BM _{heat} [povolenky/TJ]	60,431
CLEF _{p,k}	1

Příklad 10 – Změna množství přímých emisí ve faktoru zaměnitelnosti

V tomto příkladu se dílí zařízení pro referenční úroveň produktu, pro které je zaměnitelnost paliva a elektřiny relevantní, v letech 2020–2021 vyvinulo v průměru o více než 15 %. Faktor zaměnitelnosti, který je třeba vzít v úvahu při přidělování v roce 2022, bude proto založen na průměrném faktoru za posledních dva roky. V roce 2023 byl faktor zaměnitelnosti stále ve stejném rozmezí, zatímco AAL projevil nárůst AL o více než 15 %; proto byl přiděl v roce 2023 vypočten na základě AAL v roce 2023 a faktoru zaměnitelnosti vypočteného v roce 2022 (rok poslední významné změny pro tento parametr). V roce 2025 dosáhl AL nové prahové hodnoty, a proto bylo rozdělení v uvedeném roce vypočteno na základě AAL v uvedeném roce.

Příklad 10 – Změna v zaměnitelnosti paliva a elektřiny								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [t]	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 200 000	1 200 000	1 250 000	1 300 000	
Přímé emise [tCO _{2 eq}]	500 000	500 000	500 000	600 000	600 000	625 000	650 000	
Dovezené teplo [TJ]	4 000	7 000	7 000	7 000	7 000	8 000	8 000	
Emise z dovezeného tepla [tCO _{2 eq}]	241 724	423 017	423 017	423 017	423 017	483 448	483 448	
Spotřeba elektřiny [MWh]	500 000	400 000	200 000	200 000	200 000	200 000	180 000	
Nepřímé emise [tCO _{2 eq}]	188 000	150 400	75 200	75 200	75 200	75 200	67 680	
Faktor zaměnitelnosti (Exch) [%]	79,78 %	85,99 %	92,47 %	93,15 %	93,15 %	93,65 %	94,37 %	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				1 000 000	1 100 000	1 200 000	1 225 000	1 275 000
2letý průměr Exch (Exch _{2y})				89,23 %	92,81 %	93,15 %	93,40 %	94,01 %
(AAL-HAL)/HAL [%]				0,00 %	10,00 %	20,00 %	22,50 %	27,50 %
(Exch _{2y} -Exch _{baseline})/Exch _{baseline} [%]				11,84 %	16,33 %	16,76 %	17,07 %	17,83 %
Dodatečné povolenky z důvodu změny Exch				NA	32 026	3 430	2 965	7 277
Předběžné bezplatné přidělení povolenek				797 789	928 096	1 117 830	1 120 796	1 198 577

BM _p [povolenky/t]	1
BM _{heat} [povolenky/TJ]	60,431
EF indirect emissions [tCO _{2 eq} /MWh]	0,376
CLEF _{p,k}	1

Příklad 11 – Změna množství vodíku používaného jako náhrada paliva při výrobě monomeru vinylchloridu

V tomto příkladu zařízení v průběhu výchozího období žádný vodík jako náhradu paliva nepoužívalo. Používání vodíku zahájilo v roce 2019 a dopad na koeficient snížení pro vodík byl v roce 2022 vyšší než 15 %; proto se v roce 2022 pro výpočet předběžného přidělu bere v úvahu dvouletý průměrný koeficient snížení pro vodík v uvedeném roce. Každý rok se kontroluje, zda je použit čl. 6 odst. 2, a proto je předběžný výpočet přidělu v roce 2023 opět založen na hodnotách v daném roce, neboť vývoj průměru je stále nad 15 %. V roce 2024 se AAL zvýšil o více než 15 %, což rovněž ovlivňuje výpočet předběžného přidělu kromě použití čl. 6 odst. 2.

Příklad 11 – Výroba monomer vinylchloridu:CM: změny množství vodíku používaného jako náhrada paliva								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti [t]	500 000	500 000	500 000	550 000	580 000	580 000	580 000	
Přímé emise [tCO ₂]	100 000	95 000	85 000	100 000	110 000	110 000	110 000	
Skutečné emise ze spalování H ₂ [tCO ₂]	0	5 000	15 000	20 000	25 000	25 000	25 000	
Koeficient snížení pro H ₂	1,00	0,95	0,85	0,83	0,81	0,81	0,81	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				500 000	525 000	565 000	580 000	580 000
2letý průměr koeficientu snížení pro H ₂ (H ₂ Corr _{2y})				0,90	0,84	0,82	0,81	0,81
(AAL-HAL)/HAL [%]				0,00 %	5,00 %	13,00 %	16,00 %	16,00 %
(H ₂ Corr _{2y} -H ₂ baseline)/H ₂ baseline [%]				-10,00 %	-15,83 %	-17,59 %	-18,52 %	-18,52 %
Předběžné bezplatné přidělení povolenek				102 000	85 850	84 056	96 409	96 409

BM _p [povolenky/t]	0,204
CLEF _{p,k}	1

Poznámka: vzhledem k tomu, že v době vypracování dokumentu ještě nejsou známy nové referenční hodnoty, byla v tomto příkladu použita referenční hodnota pro 3. období.

Příklad 12 – Ukončení provozu

Toto dílčí zařízení vykázalo ukončení činnosti v roce 2021, a proto od roku 2022 již neobdrželo přiděl bezplatných povolenek.

Příklad 12 – Ukončení provozu								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti	100 000	110 000	110 000	50 000	0			
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				110 000	80 000			
(AAL-HAL)/HAL [%]				10,00 %	-20,00 %			
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				100 000	0	0	0	0

Příklad 13 – Dílčí zařízení, které zastavilo provoz

V tomto příkladu dílčí zařízení zastavilo provoz v roce 2021, ale je stále technicky možné, aby bylo v provozu. V tomto případě se použijí pravidla pro změny přidělu. Jelikož výše přidělu v roce 2024 se rovná 0, pokud toto dílčí zařízení opět zahájí provoz v 2025 nebo

v pozdějších letech, použijí se obecná pravidla. Pokud na druhé straně dílčí zařízení prohlásí, že ukončilo provoz v roce 2024, nebude to mít žádný další dopad.

Příklad 13 – Dílčí zařízení, které zastaví provoz								
Rok	HAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úroveň činnosti	100 000	110 000	110 000	50 000	0	0	0	
Průměrná úroveň činnosti (AAL)				110 000	80 000	25 000	0	
(AAL–HAL)/HAL [%]				10,00%	-20,00 %	-75,00 %	-100,00 %	
Předběžné bezplatné přidělení povolenek (BM=1)				100 000	80 000	25 000	0	0