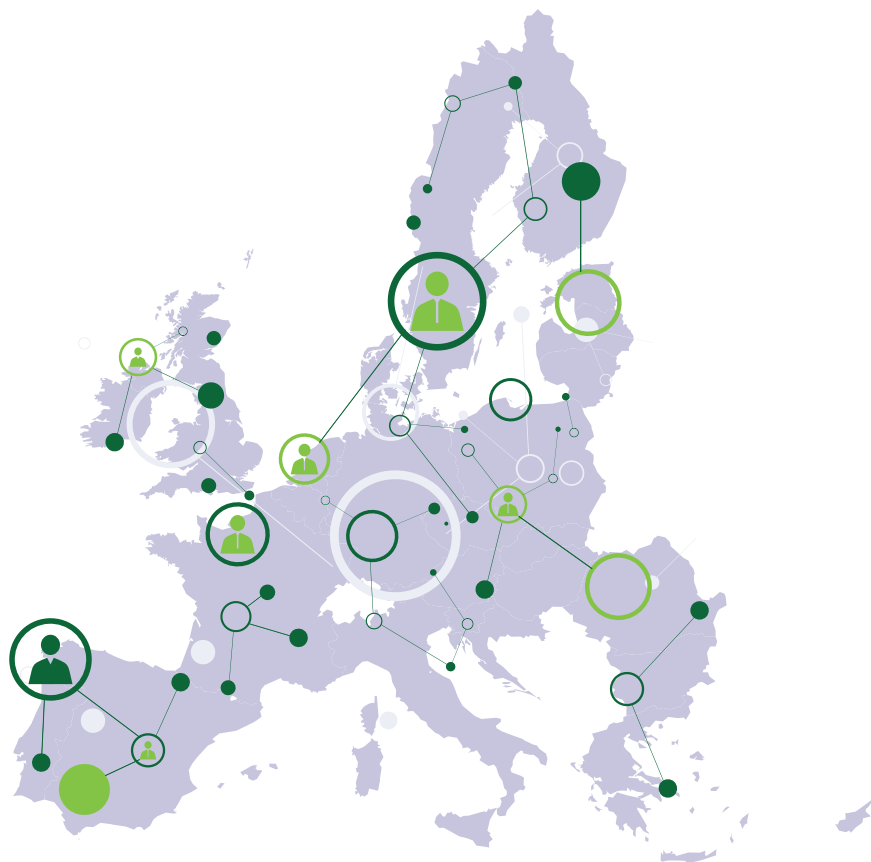




TAIEX-EIR PEER 2 PEER

Nový nástroj k propojení odborníků na provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí

CO JE TAIEX-EIR PEER 2 PEER?

Komisař pro životní prostředí Karmenu Vella zdůraznil, že správné provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí vyžaduje dostatečnou správní kapacitu na všech příslušných úrovních: vnitrostátní, regionální i místní. Je k tomu třeba mít nejen dostatek finančních prostředků, ale i dovedností a odborných znalostí, aby bylo možné řešit nedostatky v provádění těchto předpisů a hlavní příčiny, které za nimi stojí. Výměna osvědčených postupů mezi členskými státy může tudíž být způsobem, jak provádění zlepšit.

Dne 3. února 2017 Evropská komise přijala balíček **Přezkum provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí (Environmental Implementation Review – EIR)**¹. Kromě sdělení obsahující závěry pro horizontální politiku je jeho součástí 28 zpráv o jednotlivých zemích obsahujících analýzu stavu provádění politiky a právních předpisů v oblasti životního prostředí v daném členském státě. Součástí těchto zpráv jsou i navrhovaná opatření pro každý členský stát. EIR bude probíhat jednou za dva roky jako cyklus analýz, dialogu a místní spolupráce.

V celé EU jsou do provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí zapojeny tisíce lidí, kteří mají bohaté znalosti a nedocenitelné know-how, jež by si v zájmu zlepšení provádění těchto předpisů mohli vyměňovat na vnitrostátní, regionální a místní úrovni. Šíření správné praxe – již je třeba přizpůsobit konkrétním situacím v různých členských státech – lze dosáhnout pomocí specializovaného

nástroje pro přímou výměnu informací mezi veřejnými orgány, které provádějí politiku a právní předpisy EU v oblasti životního prostředí.

Iniciativy pro přímou výměnu již existují v sítích, jako je IMPEL (Síť Evropské unie pro provádění a prosazování právních předpisů v oblasti životního prostředí)², stále však neexistuje komplexní nástroj, který by se zaměřoval na hlavní výzvy v provádění zjištěné ve zprávách o přezkumu provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí týkajících se jednotlivých zemí.

Vzhledem k těmto skutečnostem iniciovalo Generální ředitelství Evropské komise pro životní prostředí po poradě s ministerstvy životního prostředí členských států zřízení nového nástroje pro přímou výměnu odborných znalostí mezi orgány, které provádějí politiku a právní předpisy EU v oblasti životního prostředí. Jmenuje se **TAIEX-EIR P2P** a vychází z již existujícího nástroje pro technickou pomoc a výměnu informací (TAIEX³) Generálního ředitelství Komise pro politiku sousedství a jednání o rozšíření. TAIEX, který byl vytvořen před více než dvaceti lety, podporuje orgány veřejné správy v zemích procesu rozšíření a zemích evropského sousedství sbližováním, uplatňováním a prosazováním acquis Evropské unie prostřednictvím přímých výměn mezi veřejnými činiteli. V roce 2015 byl na podporu regionální politiky EU vytvořen nástroj TAIEX-REGIO P2P⁴. TAIEX-EIR P2P staví na tomto úspěšném a dobře zavedeném nástroji a aplikuje ho na právní předpisy a politiky v oblasti životního prostředí v kontextu EIR.

JAKÉ JSOU HLAVNÍ VLASTNOSTI NÁSTROJE TAIEX-EIR P2P?

Kontrola kvality:

Součástí nástroje je několik mechanismů pro kontrolu kvality odborníků a výměn.



Jednoduchost:

Výměny se soustředí na konkrétní a specifické téma. Krátkodobé výměny mezi odborníky jsou organizovány s co nejmenší byrokratickou zátěží.



Pružnost:

Jsou možné různé typy výměn (mise odborníků, studijní návštěvy a pracovní setkání) na základě potřeb zjištěných orgány, které provádějí politiku a právní předpisy v oblasti životního prostředí v členských státech.



Rychlost:

Po zjištění potřeb je možné zahájit výměny rychle – v průměru během 2 měsíců od chvíle, kdy je žádost o pomoc schválena.



Cílenost:

Výměny se soustředí na konkrétní a specifické téma, na něž se vztahují zprávy EIR.

PEER 2 PEER

CO JE V RÁMCI TAIEX-EIR P2P FINANCOVÁNO?



MISE ODBORNÍKŮ

Odborníci z členských států EU mohou být vysláni do orgánů v jiných členských státech, které požádaly o radu od kolegů a výměnu zkušeností na konkrétní téma. Mise odborníků mohou trvat 2 až 5 dnů.



STUDIJNÍ NÁVŠTĚVY

Zaměstnanci (nanejvýš 3) orgánu, který podal žádost, mohou být vysláni na pracovní návštěvu do orgánů v jiných členských státech EU, aby se mohli učit od kolegů a vyměňovat si poznatky o správné praxi. Studijní návštěvy mohou trvat 2 až 5 dnů.



PRACOVNÍ SETKÁNÍ

V instituci, jež podá žádost, mohou být uspořádána pracovní setkání pro návštěvníky z jedné nebo více zemí. Pracovní setkání obvykle trvají 2 dny.

TAIEX-EIR P2P může zajistit a pokrýt náklady na cestu a ubytování a denní diety pro odborníky, kteří vyjíždějí na mise nebo setkání, v případě studijních návštěv pak může být proplaceno cestovné a ubytování až pro 3 účastníky.

Některé náklady – například na stravování – však bude muset nést orgán, který žádá o pomoc, nebo orgán, který akci pořádá.

Pracovním jazykem pro činnosti TAIEX-EIR P2P je angličtina. V řádně zdůvodněných případech je však na žádost možné zajistit tlumočení.

KDO MŮŽE ZAŽÁDAT O POMOC V RÁMCI TAIEX-EIR P2P?

Pomoc je poskytována na žádost veřejných orgánů zapojených do provádění politiky a právních předpisů v oblasti životního prostředí v členských státech EU, jako jsou:

- vnitrostátní, regionální a místní útvary a agentury
- koordinační orgány
- orgány pověřené inspekci a auditem
- orgány udělující povolení
- místní nebo regionální podniky zabývající se prováděním v oblasti životního prostředí, které byly pověřeny veřejným úkolem a jejichž přihlášku podporuje některý orgán
- sítě odborníků zapojených do provádění a prosazování v oblasti životního prostředí.

Žádost o pomoc je třeba podat prostřednictvím elektronické žádosti přes odkaz http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p_en.htm.

Musí být schválena Evropskou komisí.

JAKÉ JSOU HLAVNÍ OBLASTI POMOCI NÁSTROJE TAIEX-EIR P2P?

Nástroj TAIEX-EIR P2P bude financovat výměny mezi odborníky týkající se politiky a právních předpisů EU v oblasti životního prostředí, které mají spojitost s problémy, jimž se věnují zprávy o přezkumu provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí týkající se jednotlivých zemí, nebo se společnými výzvami a hlavními příčinami nedostatků v provádění právních předpisů zjištěných v EIR.

Členské státy mohou tento nástroj využít k výměně správné praxe, co se týče plnění požadavků například v oblasti recyklace odpadu, ochrany přírody, zlepšení kvality ovzduší nebo kvality a řízení vodních zdrojů. Protože mezi hlavní příčiny nedostatků v provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí patří aspekty správy

záležitostí týkajících se životního prostředí, jako jsou ty uvedené v 5. kapitole zpráv o přezkumu provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí týkajících se jednotlivých zemí (např. správní kapacita, dovednosti, mechanismy koordinace, přístup ke spravedlnosti, odpovědnost za životní prostředí, zajištění dodržování předpisů, podávání zpráv a sdílení informací o životním prostředí), je tyto výzvy možno též řešit pomocí nástroje přímé výměny P2P.

V případě, že přijde více přihlášek, než je možno financovat z rozpočtu, budou prioritou hlavní výzvy zjištěné prostřednictvím navrhovaných opatření jednotlivých zemí ve zprávách o přezkumu provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí.

JAK FUNGUJE TAIEX-EIR P2P V PRAXI?

VYHODNOCENÍ VÝMĚNY

Komise / veřejná správa členského státu

6 Příjemci pomoci vypracují vyhodnocení ihned po skončení výměny (do 15 pracovních dnů) a znovu pak po 6 měsících, aby zhodnotili její dopad.

4 – ORGANIZACE VÝMĚNY

Komise / externí poskytovatel služeb / veřejná správa členského státu

Komise prostřednictvím svého externího poskytovatele služeb v GR NEAR poskytne administrativní podporu pro praktické aspekty organizace dané akce a nese náklady misí, studijních návštěv workshopů odborníků (náklady na cestování a ubytování, denní diety pro odborníky).

3 – PŘÍPRAVA VÝMĚNY

Komise / veřejná správa členského státu

Jakmile Komise rozhodne ve prospěch žádosti, začne výměnu připravovat, mj. tím, že vybere odborníky a definuje praktické detaily, přičemž úzce spolupracuje s orgánem, který žádost podal.

2 – VYHODNOCENÍ ŽÁDOSTI

Komise žádost posoudí a rozhodne, zda je žádost o přímou výměnu způsobilá a odůvodněná. Součástí posouzení je krátký přezkum ze strany ministerstva životního prostředí členského státu s ohledem na možné překrývání s jinými podpůrnými nástroji.

1 – ŽÁDOST O VÝMĚNU TAIEX-EIR P2P

Veřejná správa členského státu

Aby se mohla ucházet o pomoc, musí veřejná správa členského státu vyplnit elektronický formulář žádosti

5 – PODÁVÁNÍ ZPRÁV

Mobilizování odborníků

Na základě závěrů výměny (nebo několika na sebe navazujících výměn) odborníci předloží zprávu, která bude obsahovat relevantní závěry a doporučení, a bude přístupná veřejnosti. Zpráva a prezentace použité během pracovních setkání budou podle pravidel zpřístupněny veřejnosti na internetových stránkách TAIEX-EIR P2P.

Kroky pro přípravu výměny

Kdo nese odpovědnost? Jak bude výměna provedena?

JAK SE STÁT ODBORNÍKEM v rámci TAIEX-EIR P2P?

Pokud:

⊕ pracujete pro ústřední, regionální nebo místní správu členského státu v jednom z orgánů odpovědných za řízení a provádění politiky a právních předpisů EU v oblasti životního prostředí, a to na vnitrostátní, regionální nebo místní úrovni, případně pracujete pro společnost založenou některým orgánem a pověřenou vykonáváním veřejných úkolů,



⊕ jste ochotni se podělit o své znalosti a zkušenosti s kolegy z jiných členských států a vaše organizace vám dovoluje vyhradit si na to čas,



⊕ chcete si vyměňovat poznatky o správné praxi v provádění politik a právních předpisů v oblasti životního prostředí.



TAIEX-EIR P2P se postará o to ostatní, včetně nákladů.

Abyste se stali odborníkem v rámci TAIEX, můžete se zaregistrovat zde: http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm. Ujistěte se prosím, že vaše organizace s registrací souhlasí.

Jako odborník můžete být vysíláni na semináře, pracovní setkání, mise odborníků a studijní návštěvy k tématům odpovídajícím vašemu profilu.

Budete mít též přístup k průvodci pro odborníky a řečníky s podrobnými informacemi o praktických záležitostech například v oblasti odměňování a cestování.



KDE LZE NALÉZT VÍCE INFORMACÍ?

Internetové stránky TAIEX-EIR P2P

http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p_en.htm

#EIRP2P



Images©Thinkstock.com

© European Union, 2017

Reproduction is authorised provided the source is acknowledged.

LEGAL NOTICE

Neither the European Commission nor any person acting on its behalf may be held responsible for the use to which information contained in this publication may be put, nor for any errors which may appear despite careful preparation and checking. This publication does not necessarily reflect the view or the position of the European Union.

¹ COM(2017) 63 final. „Přezkum provádění právních předpisů EU v oblasti životního prostředí: společné výzvy a jak sjednotit úsilí za účelem dosažení lepších výsledků“. Všechny dokumenty EIR jsou k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm.

² <https://www.impel.eu/>

³ Další informace o nástroji TAIEX jsou k dispozici na adrese <http://ec.europa.eu/taieux>.

⁴ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/taieux-regio-peer-2-peer/